

ด่วนที่สุด
ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/ว ๑๘๗๕



ศาลากลางจังหวัดนครพนม

ถนนอภิบาลบัญชา นพ. ๔๘๐๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง เน้นย้ำแนวทางการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

- อ้างอิง ๑. หนังสือจังหวัดนครพนม ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/ว ๔๙๙๖ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
๒. หนังสือจังหวัดนครพนม ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/ว ๓๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๗
๓. หนังสือจังหวัดนครพนม ด่วนที่สุด ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/ว ๒๓๖ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๑๕๙๘ จำนวน ๑ ฉบับ
ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๘

ตามที่จังหวัดนครพนมได้มีหนังสือแจ้งให้อำเภอเพื่อแจ้งเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลที่ประสงค์จัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะและเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น โดยจะต้องส่งเรื่องถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ภายใน ๑๘๐ วัน ก่อนวันที่ครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น นั้น

จังหวัดนครพนมได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า เพื่อให้เป็นไปตามความประสงค์ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลต้องส่งเรื่องให้ถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นก่อนวันครบวาระ ๑๘๐ วัน โดยเอกสารประกอบการพิจารณาจะต้องครบถ้วน สมบูรณ์ และเป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๒๕๒ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๘ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพิ่มเติม กรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่จะครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เมื่อจัดทำเอกสารประกอบการพิจารณาครบถ้วนแล้วให้เสนอเรื่องต่ออำเภอและจังหวัดให้ความเห็นชอบ โดยต้องส่งเรื่องถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เพื่อเสนอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ร้อยตรี

(รยรุ่ง ไกรบุตร)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐ ๔๒๕๑ ๕๗๒๐

5037

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา
เลขทะเบียนรับ 5037 วันที่ 6 พ.ค. 2568
☐ ส.บ. ☐ ก.บ. ☐ อ.บ. ☒ อ.ก. ☐ ก.ก. ☐ ก.ข.

5498
- ๒ พ.ค. ๒๕๖๘
เวลา.....

กลุ่มงานกฎหมาย
เลขรับ 1016
วันที่ 6 พ.ค. 2568
เวลา.....



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๘ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง เน้นย้ำแนวทางการจัดตั้ง และเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๔๓๖๑ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๓๖๖๑ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๗
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๒๕๒ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๘

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือแจ้งเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลที่ประสงค์จัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น โดยจะต้องส่งเรื่องถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นภายใน ๑๘๐ วัน ก่อนวันที่ครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามความประสงค์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องการจัดตั้ง และเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลต้องส่งเรื่องให้ถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นก่อนวันครบวาระ ๑๘๐ วัน โดยเอกสารประกอบการพิจารณาจะต้องครบถ้วน สมบูรณ์ และเป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๒๕๒ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๘ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติม กรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่จะครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เมื่อจัดทำเอกสารประกอบการพิจารณาถูกต้องครบถ้วนแล้ว ให้เสนอเรื่องต่ออำเภอและจังหวัดให้ความเห็นชอบ โดยต้องส่งเรื่องถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เพื่อเสนอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพล เจริญภูมิ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๕๙๑๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง แนวทางการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๕๙๑๖ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามที่ กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการเพื่อเสนอขอจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรวจเจตนารมณ์ประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและให้สภาท้องถิ่นให้ความเห็นชอบ แล้วจึงส่งเรื่องไปยังอำเภอและจังหวัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็น และส่งเรื่องให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตรวจสอบและกระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ เมื่อจัดให้มีการสำรวจเจตนารมณ์แล้ว จะต้องส่งเรื่องให้ถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตรวจสอบภายในระยะเวลา ๑ ปี นับแต่วันที่สิ้นสุดการจัดให้มีการสำรวจเจตนารมณ์ครั้งนั้น ๆ และในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสงค์จะจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ให้ส่งเรื่องถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ภายใน ๑๘๐ วัน ก่อนวันที่ครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามความประสงค์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี นับแต่วันเลือกตั้ง จึงขอให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการ ดังนี้

๑. กรณีนายกเทศมนตรีและสมาชิกสภาเทศบาลที่จะครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๘ นั้น เทศบาลควรจัดให้มีการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนในเขตเทศบาลภายใน ๒ ปี ก่อนครบวาระ แล้วเสนอเรื่องให้อำเภอ (เฉพาะกรณีเทศบาลตำบลเปลี่ยนแปลงฐานะ) และจังหวัดให้ความเห็นชอบ โดยต้องส่งเรื่องถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นภายในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๗ เพื่อเสนอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

๒. กรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่จะครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ นั้น องค์การบริหารส่วนตำบลควรจัดให้มีการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลภายใน ๒ ปี ก่อนครบวาระ แล้วเสนอเรื่องให้อำเภอ และจังหวัดให้ความเห็นชอบ โดยต้องส่งเรื่องถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เพื่อเสนอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

/ต. กรณี...

๓. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เคยเสนอเรื่องการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขต
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเคยมีการสำรวจเจตนารมณ์มาแล้ว และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ส่งเรื่องคืน
ให้สภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาและยืนยันเรื่องดังกล่าว ขอให้สำรวจเจตนารมณ์เพิ่มเติมจากข้อมูลที่มีด้วย
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิทย์ มีเพียร)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน ณัฏฐวัฒน์ ๐๙ ๐๙๓๘ ๕๒๒๗

ผอ.กม.

ผอ.กก.กม.๒

นท. ๒๔๓๗ ๒๔๓๗



ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๓๖๖๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง เน้นย้ำแนวทางการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๕๙๑๖ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๔๓๖๑ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖

ตามที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือแจ้งเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลที่ประสงค์จัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น โดยจะต้องส่งเรื่องถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นภายใน ๑๘๐ วัน ก่อนวันที่ครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามความประสงค์ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลต้องส่งเรื่องให้ถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นก่อนวันครบวาระ ๑๘๐ วัน โดยเอกสารประกอบการพิจารณาจะต้องครบถ้วน สมบูรณ์ และเป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๕๙๑๖ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอเน้นย้ำแนวทางการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ดังนี้

๑. กรณีนายกเทศมนตรีหรือสมาชิกสภาเทศบาลที่จะครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๘ เมื่อจัดทำเอกสารประกอบการพิจารณาครบถ้วนแล้ว ให้เสนอเรื่องให้อำเภอ (เฉพาะกรณีเทศบาลตำบลเปลี่ยนแปลงฐานะ) และจังหวัดให้ความเห็นชอบ โดยต้องส่งเรื่องถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นภายในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๗ เพื่อเสนอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

๒. กรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่จะครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เมื่อจัดทำเอกสารประกอบการพิจารณาครบถ้วนแล้ว ให้เสนอเรื่องต่ออำเภอและจังหวัดให้ความเห็นชอบ โดยต้องส่งเรื่องถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เพื่อเสนอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๒๕๕



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๘ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๕๕๑๖ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการเพื่อเสนอขอจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ หรือเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายอรรถวิชช์ สัมพันธ์รัตน์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐๒-๒๕๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ
และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้การจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามบทบัญญัติกฎหมายมาตรา ๒๔๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕ มาตรา ๔๑ ทวิ มาตรา ๔๑ ตริ มาตรา ๔๑ เบญจ และมาตรา ๔๒ ของพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ และมาตรา ๗ ของพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓ ของพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ จึงได้กำหนดแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

ส่วนที่ ๑

ความหมาย

ข้อ ๑ ในหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัตินี้ ให้หมายถึง

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล

“สภาท้องถิ่น” หมายความว่า สภาเทศบาล และสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

“ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า นายกเทศมนตรี และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

“เขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า เขตเทศบาล และเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

“จังหวัด” หมายความว่า จังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

“อำเภอ” หมายความว่า อำเภอตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและให้หมายความรวมถึงกิ่งอำเภอด้วย

“ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง” หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

“การจัดตั้ง” หมายความว่า การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาล

“การเปลี่ยนแปลงฐานะ” หมายความว่า การเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลตำบลเป็นเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนคร หรือการเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลเมืองเป็นเทศบาลนคร

“การรวม ยุบเลิก รับพื้นที่และแยกพื้นที่บางส่วน” หมายความว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่ ๒ แห่งขึ้นไป ดำเนินการรวม ยุบเลิก รับพื้นที่และแยกพื้นที่บางส่วน ทั้งนี้ ให้หมายความรวมถึงการเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

“การสำรวจเจตนารมณ์” หมายความว่า การสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นจากจำนวนประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามทะเบียนราษฎรที่ถูกต้องตามกฎหมายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

ส่วนที่ ๒ วิธีการจัดให้มีการสำรวจเจตนาธรรม

ข้อ ๒ การจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีการสำรวจเจตนาธรรมของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง โดยดำเนินการวิธีการใดวิธีการหนึ่ง ได้แก่ การจัดทำประชุมประชาคมหมู่บ้าน การสำรวจแบบสอบถาม การให้แสดงความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่สามารถยืนยันตัวบุคคลและตรวจสอบความเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ หรือหลายวิธีการก็ได้ ทั้งนี้ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มาใช้สิทธิจะต้องใช้สิทธิเพียงวิธีการเดียว และการสำรวจเจตนาธรรมดังกล่าวทุกวิธีการต้องรวมกันให้ได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง โดยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีการประชาสัมพันธ์ การสำรวจเจตนาธรรมดังกล่าวอย่างทั่วถึง และให้ทำความเข้าใจแก่ประชาชนในพื้นที่ทราบถึงข้อจำกัด ในการดำเนินการในอำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบันและในอนาคตว่ามีแผนงาน และจะทำการกิจด้านใดเพิ่มขึ้นเพื่อให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่เมื่อได้รับการจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะ

การจัดทำประชุมประชาคมหมู่บ้าน ให้้องการปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำรายงานการประชุมหมู่บ้าน/ชุมชน โดยให้เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้ามาชี้แจง และผู้นำชุมชน หรือกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แล้วแต่กรณี ให้รับรองว่าเป็นลายมือชื่อหรือประทับลายนิ้วมือของผู้มีสิทธิเลือกตั้งจริง ตามแบบที่ ๑ ท้ายหลักเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติ

สำหรับการสำรวจแบบสอบถามและการให้แสดงความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีรายการอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) คำชี้แจงว่าเป็นการสอบถามเพื่อสำรวจเจตนาธรรมของผู้มีสิทธิเลือกตั้งสำหรับการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) ข้อมูลเปรียบเทียบระหว่างอำนาจหน้าที่ ข้อดี ข้อเสีย ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเดิม กับอำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะหรือเขตว่ามีส่วนที่แตกต่างกันอย่างไร

(๓) ความคิดเห็นของผู้มีสิทธิเลือกตั้งว่าเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยในการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) ชื่อ ที่อยู่ และลายมือชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง (เฉพาะการสำรวจแบบสอบถาม)

ให้้องการปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ หรือเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสำรวจเจตนาธรรมโดยประชาสัมพันธ์และให้ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างทั่วถึง เช่น การจัดทำจดหมายข่าว การประกาศเสียงตามสาย ประชาสัมพันธ์ทางเว็บไซต์ เป็นต้น พร้อมทั้งส่งหลักฐานการประชาสัมพันธ์ดังกล่าวในการเสนอขอจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เมื่อ้องการปกครองส่วนท้องถิ่นสำรวจเจตนาธรรมแล้วเสร็จ ให้สภาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบให้จัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องระบุ วัน เดือน ปี พ.ศ. ที่ประสงค์จะจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ต้องไม่เกินกว่าวาระการดำรงตำแหน่งของนายก้องการปกครองส่วนท้องถิ่นหรือสมาชิกสภา้องการปกครองส่วนท้องถิ่นที่หมดวาระการดำรงตำแหน่งก่อน พร้อมทั้งเหตุผลประกอบ และส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ตรวจสอบภายในระยะเวลา ๑ ปี นับแต่วันสิ้นสุดการจัดให้มีการสำรวจเจตนาธรรมครั้งนั้น ๆ โดยให้จัดทำเป็นข้อมูลที่ชัดเจน เช่น จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งหมด จำนวนผู้มาใช้สิทธิ จำนวนผู้เห็นด้วยและไม่เห็นด้วย เป็นต้น ซึ่งนายก้องการปกครองส่วนท้องถิ่น และปลัด้องการปกครองส่วนท้องถิ่นรับรองความถูกต้อง ตามแบบที่ ๒ ท้ายหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ

ส่วนที่ ๓

การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล

ข้อ ๓ การพิจารณาจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลนอกจากจะพิจารณาถึงสภาพของท้องถิ่นอันควรยกฐานะเป็นเทศบาลแล้ว ยังต้องพิจารณาจากสภาพของชุมชน จำนวนรายได้ว่าเหมาะสมและเพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะกับประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลหรือไม่เพียงใด โดยจะต้องแสดงเหตุผลและความเห็นขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ และจังหวัด ด้วย

ข้อ ๔ เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลเห็นควรให้มีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลให้เสนอสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเห็นชอบก่อนดำเนินการสำรวจความคิดเห็นของประชาชน หากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไม่เห็นชอบให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นอันตกไป

ถ้าประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเห็นด้วยกับการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการเสนอเรื่องให้อำเภอและจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นกระทรวงมหาดไทยต่อไป หากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่เห็นด้วยกับการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นอันตกไป

ข้อ ๕ การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลให้จัดทำเอกสารประกอบการพิจารณาจำนวน ๓๐ ชุด ส่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ดังนี้

(๑) แบบสำรวจข้อมูลการขอจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลซึ่งได้รับความเห็นชอบจากอำเภอ และจังหวัด ตามลำดับ ตามแบบที่ ๓ หัวยหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ

(๒) รายงานการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้จัดตั้งเป็นเทศบาล

(๓) คำบรรยายแนวเขตองค์การบริหารส่วนตำบลที่ขอจัดตั้งเป็นเทศบาล ตามข้อเท็จจริงในปัจจุบัน ทั้งนี้ โดยเทียบเคียงแนวเขตตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ..... จังหวัด..... อันเป็นที่ตั้งขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้นที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน

(๔) แผนที่ท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย

(๕) เขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นควรใช้สิ่งที่เป็นเส้นเขตได้แน่นอนและเห็นได้ง่ายเป็นเส้นแบ่งเขต

(๖) ผลการสำรวจเจตนาของประชาชนในท้องถิ่น

(๗) วิสัยทัศน์การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล

(๘) ความหมายตราสัญลักษณ์เมื่อจัดตั้งเป็นเทศบาล

(๙) จัดทำตารางเปรียบเทียบระหว่างอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาลว่ามีส่วนที่แตกต่างกันอย่างไร

(๑๐) รายงานการเงินการคลัง (รายจ่ายจริง) สามปีย้อนหลัง และตารางเปรียบเทียบรายจ่ายประจำเมื่อจัดตั้งเป็นเทศบาล

(๑๑) การปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการเพื่อรองรับภารกิจหน้าที่

(๑๒) ความประสงค์จะทำภารกิจหน้าที่อะไรบ้างที่เป็นหน้าที่ของเทศบาล

(๑๓) แผนงานตามภารกิจหน้าที่ที่เพิ่มขึ้นเพื่อพัฒนาและให้บริการประชาชนเมื่อได้รับจัดตั้งเป็นเทศบาล ส่วนของงบประมาณที่มีอยู่เพียงพอที่จะทำกิจกรรมตามภารกิจที่วางแผนไว้หรือไม่ ถ้าตั้งงบประมาณแล้วไม่สามารถทำได้ ยังคงทำได้เฉพาะภารกิจเดิมซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลก็จะเกิดปัญหาทำให้ไม่สามารถดำเนินการในภารกิจที่จำเป็นต้องทำของเทศบาลได้

(๑๔) ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเมื่อเป็นเทศบาล

(๑๕) ผลวิเคราะห์การกำหนดอัตราค่าจ้าง ซึ่งคำนวณภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลเพื่อควบคุมการใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลไม่เกินกว่าร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

/ส่วนที่ ๔...

ส่วนที่ ๔ การเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาล

ข้อ ๖ การเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาล ให้พิจารณาถึงสภาพของท้องถิ่นอันควรเปลี่ยนแปลงฐานะแล้ว ยังต้องพิจารณาจากสภาพของชุมชน จำนวนรายได้ว่าเหมาะสมและเพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ ในการให้บริการสาธารณะกับประชาชนตามอำนาจหน้าที่หรือไม่เพียงใด โดยจะต้องแสดงผลและความเห็น ของเทศบาล อำเภอและจังหวัด ด้วย

ข้อ ๗ เมื่อเทศบาลเห็นควรให้มีการเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลให้เสนอสภาเทศบาล เพื่อเห็นชอบก่อนดำเนินการสำรวจความคิดเห็นของประชาชน หากสภาเทศบาลไม่เห็นชอบให้การดำเนินการ ดังกล่าวเป็นอันตกไป

ถ้าประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเห็นด้วยกับการเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลให้นายกเทศมนตรี ดำเนินการเสนอเรื่องให้อำเภอ (กรณีเทศบาลตำบล) และจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นกระทรวงมหาดไทยต่อไป หากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่เห็นด้วยกับการเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นอันตกไป

ข้อ ๘ การเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลให้จัดทำเอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๓๐ ชุด ส่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ดังนี้

(๑) แบบสำรวจข้อมูลการขอเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลซึ่งได้รับความเห็นชอบจากอำเภอ (กรณีเทศบาลตำบล) และจังหวัด ตามลำดับ ตามแบบที่ ๓ ท้ายหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ

(๒) รายงานการประชุมสภาเทศบาลซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาล

(๓) แผนที่และคำบรรยายแนวเขตเทศบาล

(๓.๑) กรณีเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะจากสุขาภิบาลให้เทียบเคียงจาก ประกาศ กระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาล... อำเภอ... พ.ศ. และกรณีเทศบาลเดิมที่มีพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งเทศบาล... พ.ศ. โดยแผนที่และคำบรรยายแนวเขตเทศบาลไม่มีหลักเขตระบุพิกัดที่ชัดเจนและแน่นอน ให้เทศบาลจัดทำแผนที่และคำบรรยายแนวเขตเทศบาลท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยใหม่

(๓.๒) กรณีเทศบาลที่มีประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล... เป็นเทศบาล... ซึ่งแผนที่และคำบรรยายแนวเขตเทศบาลที่มีหลักเขตระบุพิกัดที่ชัดเจนและแน่นอนแล้ว ไม่ต้องจัดทำคำบรรยายแนวเขตและแผนที่ท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย

(๔) เขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรใช้สิ่งที่เป็นเส้นเขตได้แน่นอนและเห็นได้ง่ายเป็นเส้นแบ่งเขต

(๕) ผลการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น

(๖) วิสัยทัศน์การเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาล

(๗) จัดทำตารางเปรียบเทียบระหว่างอำนาจหน้าที่ ของเทศบาลเดิมกับอำนาจหน้าที่ ของเทศบาลที่เปลี่ยนแปลงฐานะใหม่ว่ามีส่วนที่แตกต่างกันอย่างไร

(๘) รายงานการเงินการคลัง (รายจ่ายจริง) สามปีย้อนหลัง และตารางเปรียบเทียบรายจ่าย ประจำเมื่อจัดตั้งเป็นเทศบาล

(๙) การปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการเพื่อรองรับภารกิจหน้าที่

(๑๐) ความประสงค์จะทำการกิจการหน้าที่อะไรบ้างที่เป็นหน้าที่ของเทศบาลที่เปลี่ยนแปลงฐานะใหม่

(๑๑) ผลวิเคราะห์การกำหนดอัตราค่าจ้าง ซึ่งคำนวณภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคล เพื่อควบคุมการใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลไม่เกินกว่าร้อยละ ๕๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

ส่วนที่ ๕

การรวม รับรวมและแยกพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๙ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจขอรวม รับรวมและแยกพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีเขตติดต่อกันภายในเขตอำเภอเดียวกันได้ โดยให้คำนึงถึงความสะดวกของประชาชนในการติดต่อราชการและอัตลักษณ์ทางสังคมวัฒนธรรมของชุมชนโดยเฉพาะซึ่งประชาชนในท้องถิ่นอาจจะต้องสูญเสียอัตลักษณ์ทางสังคมวัฒนธรรมของตน

ข้อ ๑๐ องค์กรบริหารส่วนตำบลอาจรวมกับองค์กรบริหารส่วนตำบล เทศบาล หรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีเขตติดต่อกันภายในเขตอำเภอเดียวกันได้ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง

เทศบาลอาจรวมกับองค์กรบริหารส่วนตำบล เทศบาล หรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีเขตติดต่อกันภายในเขตอำเภอเดียวกันได้ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง โดยให้ยุบเลิกเทศบาลที่จะไปรวมแล้วเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะรับรวมให้ครอบคลุมเขตเทศบาลที่ยุบเลิก

องค์กรบริหารส่วนตำบลอาจแยกพื้นที่บางส่วนไปรวมกับองค์กรบริหารส่วนตำบล หรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น หรือรับพื้นที่บางส่วนขององค์กรบริหารส่วนตำบล หรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่นมารวมด้วยได้

เทศบาลอาจแยกพื้นที่บางส่วนไปรวมกับองค์กรบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น หรือรับพื้นที่บางส่วนขององค์กรบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่นมารวมด้วยได้

ข้อ ๑๑ การรวม รับรวมและแยกพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้จัดทำเอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๓๐ ชุด ส่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ดังนี้

(๑) แบบสำรวจข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะไปรวมและที่จะรับรวม พร้อมด้วยความเห็นของอำเภอ และจังหวัด ตามแบบที่ ๓ ท้ายหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ

(๒) ความเห็นของสภาท้องถิ่นที่จะไปรวมและที่จะรับรวม

(๓) ผลการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น

(๔) จัดทำเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนที่จะไปรวมและที่จะรับรวม และภายหลังรวม และที่จะรับรวม

(๕) คำบรรยายแนวเขตและแผนที่ท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยฉบับใหม่

ส่วนที่ ๖

การจัดทำแผนที่และคำบรรยายแนวเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๑๒ การจัดทำแผนที่และคำบรรยายแนวเขตการปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องตรวจสอบแนวเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ตรงตามข้อเท็จจริงโดยเทียบเคียงประกาศกระทรวงมหาดไทยที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันเป็นหลัก แม้สภาพภูมิประเทศเปลี่ยนไปแต่ยังคงถือหลักเขตตามประกาศดังกล่าวให้ใกล้เคียงที่สุด หากมีความผิดพลาดคลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริงที่มีมาแต่เดิมให้ตรวจสอบหลักฐานเกี่ยวกับการกำหนดแนวเขตการปกครองต่าง ๆ ที่มีอยู่ ประกอบกัน เช่น ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การตั้งตำบล ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเปลี่ยนแปลงเขตตำบล หรือประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่ข้างเคียงหรือประกาศจังหวัด เรื่อง การตั้งหมู่บ้าน หรือประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง

/ข้อ ๑๓...

ข้อ ๑๓ ขั้นตอนและวิธีการดำเนินการจัดทำแผนที่แนวเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ดำเนินการ ดังนี้

- (๑) ให้จัดทำลงในแผนที่ภูมิประเทศของกรมแผนที่ทหารเท่านั้น
- (๒) เขียนเส้นกริดและค่าประจำเส้นกริดประจำไว้ทุกเส้นเพื่อเป็นเครื่องหมายหลักให้ถูกต้อง

ตรงตามตำแหน่ง

- (๓) ระบุค่าพิกัดในแผนที่ท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยให้ชัดเจน
- (๔) ตรวจสอบชื่อ สถานที่ เครื่องหมาย สัญลักษณ์ต่างๆ ในรอบแผนที่ให้ถูกต้องตรงกับข้อเท็จจริงที่มีอยู่ในปัจจุบัน รายละเอียดที่สำคัญอื่น ๆ เช่น ถนน หมู่บ้าน ตำบล กิ่งอำเภอและอำเภอ ให้ระบุไว้ให้ถูกต้องตามตำแหน่งที่ตั้งด้วย โดยใช้เครื่องหมายตามแบบที่ ๔ ท้ายหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ
- (๕) การจัดทำคำชี้แจงประกอบให้จัดทำไว้ที่มุมล่างซ้ายของแผนที่ชี้แจงรายละเอียดหรือข้อมูลที่จำเป็นแสดงเครื่องหมายและคำอธิบายเครื่องหมายที่ใช้กับแผนที่ให้ชัดเจน ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ใช้สามารถเข้าใจข้อมูลข่าวสารที่แสดงไว้ในแผนที่ที่จัดทำขึ้น
- (๖) เมื่อจัดทำแผนที่แนวเขตเสร็จแล้วให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอ จังหวัด เจ้าของท้องถิ่น และท้องถิ่นข้างเคียงพิจารณาตรวจสอบและลงนามรับรองแนวเขตการปกครองในแผนที่ดังกล่าวโดยให้จัดทำไว้ที่มุมล่างขวาของแผนที่

ข้อ ๑๔ ขั้นตอนและวิธีการดำเนินการจัดทำคำบรรยายแนวเขต ดำเนินการดังนี้

- (๑) คำบรรยายแนวเขตแต่ละทิศต้องระบุข้อความให้ชัดเจนว่าติดต่อกับเทศบาลหรือท้องถิ่นตำบล อำเภอ และจังหวัดใด เริ่มต้นจากสถานที่และบริเวณพิกัดใดไปทางทิศใดตามแนวแบ่งเขตใดถึงหรือสุดสิ้น ณ สถานที่และบริเวณพิกัดใด
- (๒) ให้ใช้แนวธรรมชาติ เช่น สันเขา แม่น้ำ คลอง ห้วย ฯลฯ หรือแนวถาวรวัตถุ เช่น เหมืองฝาย อ่างเก็บน้ำ ถนน ฯลฯ เป็นแนวแบ่งเขต
- (๓) การระบุแนวแบ่งเขตหากใช้เส้นทางน้ำให้ใช้แนวกึ่งกลางเป็นแนวแบ่งเขต กรณีใช้ถนนเป็นแนวแบ่งเขตให้ระบุให้ชัดเจนว่าริมถนนฝั่งใดเพื่อมิให้เกิดปัญหาในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น
- (๔) แนวแบ่งเขตช่วงใดไม่มีแนวธรรมชาติหรือสิ่งที่จะใช้เป็นแนวแบ่งเขตได้และไม่ปรากฏหลักฐานหรือเคยมีข้อตกลงอื่นใดเกี่ยวกับแนวเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาก่อนให้พิจารณากำหนดเป็นแนวเส้นตรงหรือใช้แนวระวางโฉนดที่ดินของบุคคลหรือแนวเขตที่ราชพัสดุ (ถ้ามี)

ส่วนที่ ๗

ขั้นตอนการเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย

ข้อ ๑๕ การดำเนินการเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย ให้ดำเนินการ ดังนี้

- (๑) เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสงค์จะจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวบรวมเอกสารส่งอำเภอ จังหวัด ตามลำดับ ทั้งนี้ กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดประสงค์จะจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงฐานะ และเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีผลในวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ให้ส่งเรื่องถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นภายในระยะเวลา ๑๘๐ วัน ก่อนวันครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น
- (๒) อำเภอ จังหวัด ตรวจสอบความถูกต้อง ครบถ้วนของเอกสารและพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว รวบรวมเอกสารที่เกี่ยวข้องส่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๓๐ ชุด ทั้งนี้ ข้อมูลการจัดทำสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น พร้อมลายมือชื่อให้ส่งเป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ (ไฟล์ pdf)

/(๓) กรมส่งเสริม...

(๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อโปรดมีบัญชาให้นำเข้าพิจารณา ในกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลขอเปลี่ยนชื่อ ให้คณะกรรมการพิจารณาเรื่องขอเปลี่ยนแปลงชื่อจังหวัด อำเภอ และตำบล หมู่บ้าน หรือสถานที่ราชการอื่น ๆ ของกระทรวงมหาดไทยตรวจพิจารณาก่อน เมื่อที่ประชุมมีมติเห็นชอบจึงเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย

(๔) ปลัดกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบ และมีบัญชาให้นำเข้าคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย

(๕) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จัดเตรียมเอกสารประกอบการประชุม ส่งให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย

(๖) ประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย

(๗) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย แจ้งมติที่ประชุมให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบและพิจารณาดำเนินการให้เป็นตามมติที่ประชุมก่อนเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

(๘) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อลงนามในประกาศกระทรวงมหาดไทย

(๙) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่งประกาศกระทรวงมหาดไทยลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา และขอความร่วมมือจังหวัดดำเนินการ ดังนี้

(๙.๑) แจ้งองค์ปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและติดตามตรวจสอบการเผยแพร่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาบนเว็บไซต์กลุ่มงานราชกิจจานุเบกษา www.ratchakitcha.soc.go.th อย่างสม่ำเสมอด้วย

(๙.๒) แจ้งคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดทราบ

จัดทำโดย กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น