



ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/ว ๕๕๒

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
จังหวัดนครพนม ศาลากลางจังหวัดนครพนม
ถนนอภิบาลบัญชา นพ ๔๘๐๐๐

๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจแนวทางการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน ท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม และนายกเทศมนตรีเมืองนครพนม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครพนม

ที่ นพ ๐๐๓๓.๐๐๓.๗/๓๔๐๐ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครพนม แจ้งว่า คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ผู้รับคำสั่งไม่พอใจและยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์ตามมาตรา ๖๖
แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีประเด็นที่ผู้อุทธรณ์มักจะใช้เป็น
ข้อโต้แย้งกรณีคำสั่งลงนามโดยผู้ปฏิบัติราชการแทน ซึ่งเมื่อตรวจสอบคำสั่งมอบอำนาจมักไม่ปรากฏข้อความ
ที่ระบุว่า มอบอำนาจให้รองนายกเทศมนตรีหรือรองนายองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติราชการแทน
นายกเทศมนตรีหรือนายองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และบางกรณีพบว่าเป็นคำสั่งที่มอบอำนาจให้ทำหน้าที่ควบคุมดูแล สิ่งการ
เพื่อบริหารราชการภายในหน่วยงานเท่านั้น จากกรณีดังกล่าวพิจารณาได้ว่าเป็นการออกคำสั่งทางปกครอง
ที่กระทำไม่ถูกต้องตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไข
เพิ่มเติม ทำให้คำสั่งนั้นไม่มีสภาพบังคับ ในกรณี เพื่อให้การออกคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นไปอย่างถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด สำนักงานสาธารณสุข
จังหวัดนครพนมจึงส่งตัวอย่างคำสั่งมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
จังหวัดนครพนมเพื่อแจ้งให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นทุกแห่งรับทราบแนวทางการมอบอำนาจให้มีผู้ปฏิบัติราชการ
แทนในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือพิจารณาทบทวน
มอบอำนาจในกรณีดังกล่าวได้มอบอำนาจไว้อย่างชัดเจนหรือไม่ อย่างไร หากพบว่าย่างสามารถตีความได้เป็น
อย่างอื่นให้เร่งดำเนินการออกคำสั่งใหม่โดยเร็ว

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครพนมจึงขอแจ้งตัวอย่างคำสั่งมอบอำนาจ
ให้ปฏิบัติราชการแทนดังกล่าว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและพิจารณาดำเนินการ
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ดำเนินการเช่นเดียวกัน

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิจิต พงษ์ปาน)

ท้องถิ่นจังหวัดนครพนม

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐-๔๒๕๑-๕๗๒๐

8
9 พ.ค. 65
ค.ศ. 65

กลุ่มงานกฎหมาย
เลขรับ 1295
วันที่ 9 พ.ค. 65
เวลา.....



สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครพนม
เลขทะเบียน 3962 วันที่ 9 พ.ค. 2565 เวลา.....
 ผ.บ.พ. ผ.บ.น. ผ.บ.ท. ผ.บ.ส. ผ.บ.ก.

ที่ นพ ๐๐๓๓.๐๐๓.๗/๓๖๐๐

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครพนม
ถนนอภิบาลบัญชา นพ ๔๘๐๐๐

พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจแนวทางการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน ท้องถิ่นจังหวัดนครพนม

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตัวอย่างคำสั่งมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ผู้รับ
คำสั่งไม่พอใจและยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕
และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีประเด็นที่ผู้อุทธรณ์มักจะใช้เป็นข้อโต้แย้งกรณีคำสั่งลงนามโดยผู้ปฏิบัติราชการแทน
ซึ่งเมื่อตรวจสอบคำสั่งมอบอำนาจมักไม่ปรากฏข้อความที่ระบุว่า มอบอำนาจให้รองนายกเทศมนตรีหรือ
รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติราชการแทนนายกเทศมนตรีหรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และบางกรณีพบว่าเป็นคำสั่ง
ที่มอบอำนาจให้ทำหน้าที่ควบคุมดูแล สิ่งการเพื่อบริหารราชการภายในหน่วยงานเท่านั้น จากกรณีดังกล่าว
พิจารณาได้ว่าเป็นการออกคำสั่งทางปกครองที่กระทำไม่ถูกต้องตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติ
ราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่ได้แก้ไขเพิ่มเติม ทำให้คำสั่งนั้นไม่มีสภาพบังคับ หากปัญหาความ
เดือดร้อนของประชาชนที่เกิดขึ้นยังคงมีอยู่ เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องดำเนินการออกคำสั่งใหม่ให้ถูกต้องส่งผล
ให้การแก้ไขปัญหาเกิดความล่าช้าออกไป

ในการนี้ เพื่อให้การออกคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข
พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นไปอย่างถูกต้องตามหลักเกณฑ์ตามที่กฎหมายกำหนด สามารถปฏิบัติภารกิจคุ้มครองสุขภาพ
และความเป็นอยู่ที่เหมาะสมของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครพนม
จึงขอส่งตัวอย่างคำสั่งมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน มายังท่านและขอความร่วมมือท่านโปรดแจ้งไปยัง
เจ้าพนักงานท้องถิ่นทุกแห่งรับทราบ แนวทางการมอบอำนาจให้มีผู้ปฏิบัติราชการแทนในฐานะเจ้าพนักงาน
ท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือพิจารณาทบทวนมอบอำนาจในกรณีดังกล่าว
ได้มอบอำนาจไว้อย่างชัดเจนหรือไม่ อย่างไร หากพบว่ายังสามารถตีความได้เป็นอย่างอื่น ให้เร่งดำเนินการออก
คำสั่งใหม่โดยเร็ว ทั้งนี้ อาจพิจารณาใช้ข้อความตามตัวอย่างคำสั่งรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ

(นายกิตติเชษฐ์ ชีร์กุลพงศ์เวช)
นายแพทย์ชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานอนามัยสิ่งแวดล้อมและอาชีวอนามัย
โทร. ๐ ๔๒๕๑ ๑๔๑๐ ต่อ ๑๑๖
โทรสาร ๐ ๔๒๕๑ ๒๔๖๓

รักษาการในตำแหน่งนายแพทย์เชี่ยวชาญ (ด้านเวชกรรมป้องกัน)
ปฏิบัติราชการแทนนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดนครพนม

-ร่าง-

คำสั่ง.....(ชื่อหน่วยงาน).....

ที่/.....

เรื่อง มอบอำนาจของนาย.....(ระบุ).....ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงการมอบอำนาจของนาย.....(ระบุ).....ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้เหมาะสม เพื่อให้การปฏิบัติราชการของ.....(หน่วยงาน).....เป็นไปด้วยความเรียบร้อย รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ..(ระบุ).. แห่งพระราชบัญญัติ.....(ระบุ)..... พ.ศ. นาย.....(ระบุ).....ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มอบอำนาจให้.....(ชื่อ นามสกุล)..... (ตำแหน่ง)..... ปฏิบัติราชการแทนในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นภายในเขตพื้นที่รับผิดชอบของ.....(ชื่อหน่วยงาน)..... ดังนี้

ข้อ ๑ การออกคำสั่งและการดำเนินการเกี่ยวกับสุขลักษณะของอาคาร ตามมาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓

ข้อ ๒ การดูแล ปรับปรุง บำรุงรักษาถนน ทางบก ทางน้ำ รางระบายน้ำ คู คลอง และสถานที่ต่าง ๆ ให้ปราศจากเหตุรำคาญ การออกคำสั่งและการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกัน ระวัง กำจัด และควบคุมเหตุรำคาญ ตามมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๘/๑

ข้อ ๓ การออกใบอนุญาตให้ดำเนินกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตามมาตรา ๓๓

ข้อ ๔ การออกใบอนุญาตให้จัดตั้งตลาด การอนุญาตให้เปลี่ยนแปลง ขยาย หรือลดสถานที่หรือบริเวณที่ใช้เป็นตลาดภายหลังจากที่ได้ออกใบอนุญาตแล้ว ตามมาตรา ๓๔

ข้อ ๕ การออกใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหาร สถานที่สะสมอาหาร การรับแจ้ง การออกไปรับให้แก่ผู้แจ้ง การตรวจการแจ้ง การออกหนังสือรับรองการแจ้ง และการสั่งให้การแจ้งของผู้แจ้งเป็นอันสิ้นสุด ตามมาตรา ๓๘ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๑

ข้อ ๖ การควบคุมดูแลที่หรือทางสาธารณะเพื่อประโยชน์ใช้สอยของประชาชนทั่วไป การออกใบอนุญาตจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ การรับแจ้งการเปลี่ยนแปลงชนิดหรือประเภทของสินค้า ลักษณะวิธีการจำหน่ายสินค้า หรือสถานที่จัดวางสินค้าให้แตกต่างไปจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาต ตามมาตรา ๔๑

ข้อ ๗ การออกคำสั่งให้ผู้ดำเนินการแก้ไขหรือปรับปรุงการดำเนินการให้ถูกต้อง หรือหยุดดำเนินการตามมาตรา ๔๕

ข้อ ๘ การออกคำสั่งให้ผู้ดำเนินการหยุดดำเนินการและห้ามดำเนินการ ตามมาตรา ๕๒

ข้อ ๙ การตรวจและการดำเนินการเกี่ยวกับคำขอรับใบอนุญาต ตามมาตรา ๕๖

ข้อ ๑๐ การออกคำสั่งพักใช้ใบอนุญาต ตามมาตรา ๕๙

ข้อ ๑๑ การออกคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ตามมาตรา ๖๐

ข้อ ๑๒ การออกคำสั่งให้ผู้รับหนังสือรับรองการแจ้งหยุดการดำเนินกิจการไว้จนกว่าจะได้ชำระค่าธรรมเนียมและค่าปรับจนครบจำนวน ตามมาตรา ๖๕

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่.....เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่.....

(.....)

นายก.....