



ที่ นพ ๐๐๒๓.๖/ว ๗๖

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครพนม
ศาลากลางจังหวัดนครพนม
ถนนอภิบาลบัญชา นพ. ๔๘๐๐๐

๒๑ มกราคม ๒๕๖๙

เรื่อง ขออนุญาตสำรวจความต้องการและนำเสนอโครงการปรับปรุงและติดตั้งระบบพลังงานแสงอาทิตย์ และยานยนต์ไฟฟ้า สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในรูปแบบ ESCO Model โดยไม่ใช้งบประมาณภาครัฐ

เรียน ท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม และนายกเทศมนตรีเมืองนครพนม
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานสมาชิกวุฒิสภา นายสมหมาย ศรีจันทร์ จำนวน ๑ ชุด
ที่ สว. ๐๘/๒๕๖๙ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๙

ด้วยสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครพนมได้รับแจ้งจากสำนักงานสมาชิกวุฒิสภา นายสมหมาย ศรีจันทร์ ว่าสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นวาระเร่งด่วนระดับโลก ซึ่งประเทศไทยได้ให้ความสำคัญตามเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) และการพัฒนาที่ยั่งยืนตามเป้าหมาย SDGs สำนักงานสมาชิกวุฒิสภา นายสมหมาย ศรีจันทร์ โดย คณะทำงานฯ ปฏิบัติงานภายใต้กำกับของ อนุกรรมการการบริหารจัดการเพื่อการรับรองการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ วุฒิสภา จึงได้ขับเคลื่อน โครงการ “NKP Sandbox” เพื่อปฏิรูปจังหวัดนครพนมสู่เมืองคาร์บอนต่ำต้นแบบที่เข้มแข็งทั้งด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม โดยมุ่งเน้นการใช้นวัตกรรมเพื่อลดรายจ่ายภาครัฐและเพิ่มรายได้ให้ชุมชน

เพื่อให้การดำเนินงานสอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงของแต่ละพื้นที่ จึงขอให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่รายงานแบบสำรวจให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดทราบ ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๙ สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนมและเทศบาลเมืองนครพนม ขอให้ดำเนินการเช่นเดียวกัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิ่นทอง พจนา)
ท้องถิ่นจังหวัดนครพนม



สำนักงานสมาชิกวุฒิสภา นายสมหมาย ศรีจันทร์
อนุกรรมการการบริหารจัดการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา
เลขที่ ๔๒ หมู่ ๑๔ ต.ท่าค้อ อ.เมือง จ.นครพนม ๔๘๐๐๐ โทร. ๐๖๔ ๑๕๔ ๒๒๖๑

ที่ สว. ๐๘/๒๕๖๙

วันที่ ๑๒ เดือน มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๙

เรื่อง ขออนุญาตสำรวจความต้องการและนำเสนอโครงการปรับปรุงและติดตั้งระบบพลังงาน
แสงอาทิตย์และยานยนต์ไฟฟ้า สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในรูปแบบ
ESCO Model โดยไม่ใช้งบประมาณภาครัฐ

เรียน ท้องถิ่นจังหวัดนครพนม

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กจว) ๐๔๐๕.๒/๔๑๔๑๒ ลว.๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. (สำเนา) หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กจว) ๐๔๐๕.๒/๔๑๔๑๒ ลว.๑๐
พฤศจิกายน ๒๕๖๖
 ๒. ข้อเสนอโครงการ NKP Sandbox: นครพนมเมืองคาร์บอนต่ำต้นแบบ
 ๓. สรุปหลักการการลงทุนแบบ ESCO (Energy Service Company)

ด้วยสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นวาระเร่งด่วนระดับโลก ซึ่ง
ประเทศไทยได้ให้ความสำคัญตามเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) และการ
พัฒนาที่ยั่งยืนตามเป้าหมาย SDGs สำนักงานสมาชิกวุฒิสภา นายสมหมาย ศรีจันทร์ โดย คณะทำงานฯ
ปฏิบัติงานภายใต้กำกับของ อนุกรรมการการบริหารจัดการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพ
ภูมิอากาศ วุฒิสภา จึงได้ขับเคลื่อน โครงการ "NKP Sandbox" เพื่อปฏิรูปจังหวัดนครพนมสู่เมือง
คาร์บอนต่ำต้นแบบที่เข้มแข็งทั้งด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม โดยมุ่งเน้นการใช้นวัตกรรมเพื่อลด
รายจ่ายภาครัฐและเพิ่มรายได้ให้ชุมชน

คณะทำงานฯ เล็งเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีภาระค่าใช้จ่ายด้าน
สาธารณูปโภค โดยเฉพาะค่าไฟฟ้าและค่าน้ำมันเชื้อเพลิงในระดับสูง จึงขอเสนอแนวทางโครงการ
ปรับปรุงระบบพลังงานแสงอาทิตย์ (Solar Rooftop) และการเปลี่ยนผ่านสู่ยานยนต์ไฟฟ้า (EV
Mobility) โดยใช้กลไก ESCO Model (Energy Service Company) ซึ่งมีจุดเด่นคือ

๑. ไม่ใช้งบประมาณภาครัฐ (Zero Budget) “โครงการ” โดยภาคเอกชนเป็นผู้
ลงทุนจัดหาและติดตั้งอุปกรณ์ให้ทั้งหมด ๑๐๐%
๒. ชำระจากผลประหยัด อปท. จะนำ “เงินค่าไฟฟ้าที่ประหยัดได้” มาแบ่งปันเป็น
ค่าบริการให้ “โครงการ” ตามระยะสัญญา เมื่อครบกำหนด อุปกรณ์ทั้งหมดจะตก
เป็นกรรมสิทธิ์ของหน่วยงานโดยสมบูรณ์

เพื่อให้การดำเนินงานสอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงของแต่ละพื้นที่ สำนักงานฯ ใคร่ขอความอนุเคราะห์จากท่านในการประสานงานไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกำกับดูแล เพื่อดำเนินการดังนี้

๑. การสำรวจความต้องการ เพื่อประเมินศักยภาพการติดตั้งระบบโซลาร์เซลล์บนหลังคาอาคารสำนักงาน และการปรับเปลี่ยนรถยนต์ราชการเป็นรถยนต์ไฟฟ้า (EV) เพื่อลดภาระงบประมาณ (ขอรายงานข้อมูล ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๙)
๒. ข้อมูลสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า ขอทราบรายงานข้อมูลพิกัดและสถิติการใช้ไฟฟ้าของ สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าทั้งหมดในความดูแลของ อปท. เพื่อนำมาวิเคราะห์การติดตั้งระบบพลังงานสะอาดสนับสนุนภารกิจชลประทานท้องถิ่น ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนให้แก่เกษตรกรและลดภาระค่าไฟฟ้าของ อปท. อย่างมีนัยสำคัญ (ขอรายงานข้อมูล ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๙)

การขับเคลื่อนครั้งนี้จะเป็นก้าวสำคัญในการยกระดับ อปท. ในจังหวัดนครพนมสู่การเป็น "ท้องถิ่นสีเขียว" ตามนโยบาย BCG และเป้าหมาย Net Zero ของประเทศ สำนักงานฯ พร้อมมอบหมายให้ นายศุภโชค วรรณวิสันต์ รองประธานฝ่ายพัฒนาโครงการ เป็นผู้นำเสนอรายละเอียดทางเทคนิคต่อหน่วยงานของ อปท. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาประสานงานและจัดขอข้อมูลดังกล่าว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ศรีจันทร์)

สมาชิกวุฒิสภา รหัสประจำตัว ๑๕๗

ประธานโครงการ NKP Sandbox

สำนักงานสมาชิกวุฒิสภา

นายสมหมาย ศรีจันทร์

โทร. ๐๖๑ ๐๘๙ ๕๐๐๙

ผู้ประสานงานโครงการ

นายเชิดชัย สีนพูน (รองประธาน)

โทร. ๐๙๕ ๙๒๖ ๑๕๖๗

สรุปสาระสำคัญโครงการ NKP Sandbox

๑. วิสัยทัศน์และเป้าหมายหลัก

NKP Sandbox คือโมเดลการยกระดับจังหวัดนครพนมสู่การเป็น "เมืองคาร์บอนต่ำ ต้นแบบและศูนย์กลางเศรษฐกิจสีเขียว (Next-Gen SEZ)" ภายใต้การกำกับดูแลของอนุกรมวิธีการบริหารจัดการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ วุฒิสภา โดยมีเป้าหมายสูงสุดคือ

- ๑) เป้าหมายระดับจังหวัด นครพนมเป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจคาร์บอนต่ำริมฝั่งโขง ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๐
- ๒) เป้าหมายระดับครัวเรือน: สร้างรายได้ใหม่ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ต่อครัวเรือน ต่อปี จากการเปลี่ยนผ่านสู่เศรษฐกิจสีเขียว
- ๓) เป้าหมายระดับชาติ สนับสนุนพันธกรณี Net Zero ของประเทศไทยผ่านนวัตกรรมที่ตรวจสอบได้จริง

๒. กลไกการขับเคลื่อน "Zero Budget" (ไม่ใช้งบประมาณภาครัฐ)

จุดเด่นที่สุดของโครงการคือการดำเนินงานโดย **ไม่เป็นภาระงบประมาณภาครัฐ** แต่ใช้กลไกการลงทุนสมัยใหม่

- ๑) ESCO Model (Energy Service Company) ให้ภาคเอกชนลงทุนติดตั้งระบบประหยัดพลังงานให้ก่อน ๑๐๐% และหน่วยงาน/ชุมชนชำระคืนจาก "เงินที่ประหยัดได้จากค่าไฟฟ้า"
- ๒) Carbon Credit Asset การสร้างมูลค่าจากพื้นที่ป่าและเทคโนโลยีกักเก็บคาร์บอน เพื่อขายเป็นเครดิตในตลาดโลก
- ๓) Digital Twin & Blockchain ใช้เทคโนโลยีจำลองเมืองและระบบตรวจสอบย้อนกลับ (Traceability) เพื่อรับรองมาตรฐานคาร์บอนเครดิตระดับสากล

๓. เสาหลักของโครงการ (Key Pillars)

โครงการแบ่งการดำเนินงานออกเป็น ๔ ส่วนสำคัญ

- ๑) พลังงานสะอาดเพื่อชุมชน (Solar Home)
 - ติดตั้งระบบโซลาร์เซลล์ให้ครัวเรือนและวิสาหกิจชุมชน (เฟสแรก ๑๐๐ หลัง) เพื่อลดค่าไฟฟ้าทันที
- ๒) B. การเปลี่ยนชีวมวลเป็นรายได้ (Biomass to Wealth)
 - Biochar ผลิตถ่านชีวภาพเพื่อปรับปรุงดินและกักเก็บคาร์บอน
 - Biogas & Biomass แปรรูปพืช (เช่น ตะบองเพชร, อ้อย) และวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรเป็นก๊าซชีวภาพและ Wood Pellets เพื่อการอุตสาหกรรม
- ๓) มรดกสีเขียวแห่งชาติ (NKP Forest Me ๒๐๒๖)
 - โครงการปลูกป่า ๒๐๐,๐๐๐ ต้น (เป้าหมาย ๑ ล้านต้น) โดยความร่วมมือกับภาคเอกชนชั้นนำ เพื่อสร้างสินทรัพย์คาร์บอนในชื่อของจังหวัดนครพนม

๔) โครงสร้างพื้นฐานอัจฉริยะ (Smart Infrastructure)

- NKP Smart Airport ปฏิรูปสนามบินนครพนมสู่สนามบินคาร์บอนต่ำ
- EV Mobility เปลี่ยนรถยนต์ราชการและขนส่งสาธารณะเป็นยานยนต์ไฟฟ้า

๕. ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- ๑) ด้านเศรษฐกิจ คาดการณ์สร้างรายได้หมุนเวียนให้จังหวัด ๒๐,๐๐๐ - ๔๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี
- ๒) ด้านสังคม เกษตรกรใน ๑๒ อำเภอ เปลี่ยนสถานะเป็น "เกษตรกรยุคใหม่" ที่มีรายได้มั่นคงจากการขายคาร์บอนเครดิตและลดรายจ่ายพลังงาน
- ๓) ด้านสิ่งแวดล้อม ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกอย่างเป็นรูปธรรม และเพิ่มพื้นที่สีเขียวอย่างยั่งยืน
- ๔) ด้านภาพลักษณ์ นครพนมจะเป็นต้นแบบ (Role Model) ให้กับจังหวัดอื่นในประเทศไทยและภูมิภาคอาเซียน

NKP Sandbox คือการใช้ "เทคโนโลยีสีเขียว" ผสานกับ "กลไกการเงิน ESCO" เพื่อเปลี่ยนจังหวัดนครพนมจากเมืองเกษตรกรรมแบบดั้งเดิม สู่เมืองอุตสาหกรรมสะอาดที่ "อากาศบริสุทธิ์สร้างรายได้ และต้นไม้คือสินทรัพย์"

โมเดลการลงทุนแบบ ESCO (Energy Service Company)

โมเดลการลงทุนแบบ ESCO (Energy Service Company) คือ รูปแบบการทำสัญญา ด้านพลังงานที่หน่วยงานของรัฐจะได้รับ การปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงาน โดยไม่ต้องใช้เงินลงทุนจากงบประมาณของรัฐแม้แต่บาทเดียว (Zero Budget)

| ประเด็น | คำอธิบายสั้น ๆ |
|--------------|---|
| หลักการสำคัญ | จ่ายจากเงินที่ประหยัดได้ (Pay from Savings) |
| ผู้ลงทุน | บริษัท ESCO (ภาคเอกชน) จะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการออกแบบ จัดซื้อ และติดตั้งระบบทั้งหมด ๑๐๐% (เช่น ติดตั้ง Solar Rooftop) |
| หน่วยงานรัฐ | ไม่มีภาระงบประมาณ ในการติดตั้ง (Zero Capex) และยังสามารถใช้ไฟฟ้าที่ผลิตได้ทันที |
| การชำระเงิน | หน่วยงานรัฐจะจ่าย "ค่าบริการจัดการพลังงาน" หรือ "ค่าไฟฟ้า" ที่ลดลง ให้กับบริษัท ESCO เป็นรายเดือน โดยคิดจาก ส่วนต่างของเงินที่ประหยัดได้ |
| ความคุ้มค่า | เมื่อครบกำหนดสัญญา กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สิน (เช่น ระบบ Solar) จะโอน เป็นของหน่วยงานรัฐทั้งหมด ทำให้หน่วยงาน ประหยัดค่าไฟฟ้าได้เต็ม จำนวน ตลอดอายุการใช้งานที่เหลืออยู่ |

แบบตอบรับ

เรียน หัวหน้าหน่วยงาน/ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โปรดกรอกข้อมูลเบื้องต้นเพื่ออำนวยความสะดวกให้ทีมวิศวกรเข้าประเมินความเป็นไปได้ในการลงทุน แบบ Zero Budget (ESCO Model) ภายใต้โครงการ NKP Sandbox และโปรดแจ้งความต้องการนี้กลับมายังสำนักงานฯ

แบบสำรวจความต้องการปรับปรุงระบบพลังงานสะอาด (NKP Sandbox)

คำอธิบาย: แบบสอบถามนี้จัดทำขึ้นเพื่อรวบรวมข้อมูลสำหรับการออกแบบและประเมินความคุ้มค่าโครงการติดตั้งระบบ Solar Rooftop และยานยนต์ไฟฟ้า (EV) ในรูปแบบ ESCO (เอกชนลงทุน ๑๐๐%) เพื่อลดภาระงบประมาณภาครัฐ ตามโครงการ NKP Sandbox

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไปของหน่วยงาน

- ๑) ชื่อหน่วยงาน/องค์กร:
- ๒) อำเภอที่ตั้ง
- ๓) ชื่อผู้ประสานงาน: ตำแหน่ง
- ๔) เบอร์โทรศัพท์ติดต่อ:
- ๕) พิกัดสถานที่ (Google Maps Link): (จำเป็นสำหรับวิศวกรดูทิศทางแดด).....
.....

ส่วนที่ ๒ ระบบไฟฟ้าและอาคาร เพื่อประเมินการติดตั้ง Solar Rooftop

- ๑) ค่าไฟฟ้าเฉลี่ยต่อเดือน (บาท): (เพื่อประเมินขนาดระบบ)
- ๒) ประเภทมิเตอร์ไฟฟ้า มิเตอร์ธรรมดา, มิเตอร์ TOU, ไม่ทราบ
- ๓) ลักษณะหลังคาอาคารหลัก
 - ซีแพค
 - กระเบื้องลอนคู่
 - เมทัลชีท
 - ดาดฟ้าคอนกรีต
 - อื่นๆ
- ๔) ขนาดพื้นที่หลังคาโดยประมาณ (ตารางเมตร): หากไม่ทราบให้ระบุว่า
 รอการสำรวจ
- ๕) ความสนใจในการติดตั้ง Solar (แบบไม่ต้องใช้งบประมาณภาครัฐ)
 - สนใจมาก
 - สนใจ แต่ต้องศึกษาข้อมูลเพิ่มเติม
 - ยังไม่สนใจ
- ๖) แนบภาพถ่ายบิลค่าไฟ (เดือนล่าสุด)

ส่วนที่ ๓ ยานยนต์ไฟฟ้า (EV Mobility)

- ๑) จำนวนรถยนต์ราชการที่ใช้งานอยู่ในปัจจุบัน (รวมทุกประเภท) จำนวน..... คัน
- ๒) ประเภทรถที่ใช้งานมากที่สุด
- รถแก้ง
- รถกระบะ
- รถตู้
- ๓) ความสนใจในการเช่าใช้รถยนต์ไฟฟ้า (EV) เพื่อลดค่าน้ำมัน (รูปแบบเช่าใช้ราชการ)
- สนใจมาก, สนใจแต่ต้องศึกษาข้อมูลเพิ่มเติม, ยังไม่สนใจ
- ๔) ความสนใจในการเช่าใช้รถยนต์ไฟฟ้า (EV) เพื่อลดค่าน้ำมัน (รูปแบบเช่าใช้ราชการ)
- รถแก้ง จำนวน..... คัน
- รถกระบะ จำนวน..... คัน,
- รถตู้ จำนวน..... คัน
- ๕) ความต้องการสถานีชาร์จ (EV Charger) ในพื้นที่ของท่าน
- ต้องการ (สำหรับใช้ภายใน)
- ต้องการ (เปิดให้ประชาชนใช้ด้วย)
- ไม่ต้องการ

การรับรองข้อมูล

ข้าพเจ้าขอรับรองว่า ข้อมูลข้างต้นเป็นจริงและครบถ้วน เพื่อให้คณะกรรมการฯ ใช้ประกอบการออกแบบและนำเสนอแผนการลงทุนต่อไป

(ลงชื่อ) (ผู้มีอำนาจ)
(.....)

ตำแหน่ง

วันที่.....เดือน พ.ศ. ๒๕๖๙

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวาง) ๐๔๐๕/๒/๒๕๖๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการเข้าร่วมโครงการการจัดการพลังงานในองค์กรด้วยระบบดิจิทัลของพลังงาน
ส่วนภูมิภาค

เรียน อธิบดีกรมท่าอากาศยาน

อ้างถึง หนังสือกรมท่าอากาศยาน ที่ กค ๐๕๑๕/๓๐๐๕ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมท่าอากาศยาน แจ้งว่า การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ได้นำเสนอโครงการจัดการพลังงานในองค์กรด้วยระบบดิจิทัล และธุรกิจเกี่ยวเนื่องอื่น ๆ ให้กับกระทรวงคมนาคม โดยมีรูปแบบการให้บริการ ๒ รูปแบบ คือ รูปแบบที่ ๑ ลูกค้ำลงทุนเอง ทำให้ลูกค้ำจะได้ผลประโยชน์จากการลงทุนทั้งหมด รูปแบบที่ ๒ กฟภ. ลงทุนให้ และแบ่งปันผลประโยชน์ที่เรียกว่า “ESCO Model” ซึ่งรูปแบบนี้ทำให้หน่วยงานของรัฐไม่ต้องตั้งงบประมาณประจำปีในการดำเนินการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา (Solar Rooftop) และตลาดฟ้าของท่าอากาศยาน โดย กฟภ. จะรับผิดชอบการจัดการจัดหาเงินลงทุนสำหรับการติดตั้งการบำรุงรักษาและการขออนุญาตกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ กฟภ. จะเรียกเก็บค่าใช้จ่ายจากการดำเนินโครงการเป็นรายงวดทุกเดือน ในชื่อรายการ “ค่าจัดการพลังงาน” ซึ่งคำนวณจากพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตได้จากระบบแยกออกจากรายการค่าไฟฟ้าปกติที่กรมฯ ต้องจ่ายให้กับ กฟภ. โดยให้ส่วนลดอัตราค่าไฟฟ้าจากระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ในอัตราร้อยละ ๑๐ - ๑๕ มีระยะเวลาดำเนินโครงการประมาณ ๒๐ ปี และหลังจากครบกำหนด กฟภ. จะโอนทรัพย์สินที่ติดตั้งให้กับกรมฯ โดยไม่คิดค่าจัดการพลังงานอีก กรมฯ จึงขอหารือว่า การให้บริการทั้ง ๒ รูปแบบดังกล่าวจะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ หากต้องดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ ต้องดำเนินการด้วยวิธีใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อจ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง กล่าวคือ การซื้อ หมายความว่า การซื้อพัสดุทุกชนิดทั้งที่มีการติดตั้ง ทดลอง และบริการที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ แต่ไม่รวมถึงการจัดหาพัสดุในลักษณะการจ้างหารายได้แต่อย่างใด “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษา และงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างรวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “งานบริการ” หมายความว่า งานจ้างบริการ งานจ้างเหมาบริการ งานจ้างทำของและการรับขนตามประมวล

กฎหมาย ...

กฎหมายแพ่งและพาณิชย์จากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล แต่ไม่หมายความรวมถึงการจ้างลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ การรับขนในการเดินทางไปราชการหรือไปปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ งานจ้างที่ปรึกษา งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง และการจ้างแรงงานตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และ “เงินงบประมาณ” หมายความว่า เงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย และเงินภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายหรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย และให้หมายความรวมถึงเงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน องค์การอิสระ องค์การตามรัฐธรรมนูญ หน่วยธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภาหรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒. กรณีตามข้อหาหรือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมท่าอากาศยานจะดำเนินโครงการจัดการพลังงานในองค์กรด้วยระบบดิจิทัล รูปแบบการให้บริการที่ ๑ ลูกค้า (กรมาฯ) ลงทุนเอง โดยเป็นผู้ลงทุนในระบบ Solar Rooftop หรือระบบบริหาร จัดการพลังงาน เช่น ติดตั้งอุปกรณ์ประหยัดพลังงาน ระบบปรับอากาศ ระบบแสงสว่าง ระบบพลังงานฟ้าอื่น ๆ และเจ้าของอาคารได้รับผลประโยชน์เอง ซึ่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) เป็นเพียงผู้ให้บริการสำรวจ ออกแบบ จัดหาและติดตั้ง และดูแลบำรุงการรักษาดำเนินการตามวาระ ซึ่งการดำเนินการในส่วนของการติดตั้งอุปกรณ์นั้น เมื่อพิจารณานิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ และหากการดำเนินการในส่วนนี้เป็นการดำเนินการโดยใช้เงินงบประมาณ เพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุกรณีดังกล่าว กรมาฯ จึงต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้

สำหรับรูปแบบการให้บริการที่ ๒ เป็นกรณีที่ กฟภ. เป็นผู้ลงทุน และแบ่งปันผลประโยชน์ที่เรียกว่า “ESCO Model” ทำให้หน่วยงานของรัฐไม่ต้องตั้งงบประมาณในการดำเนินการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา (Solar Rooftop) และตลาดฟ้าของท่าอากาศยาน โดย กฟภ. จะรับผิดชอบการจัดการเงินลงทุนสำหรับการติดตั้งการบำรุงรักษาและการขออนุญาตกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ กฟภ. จะเรียกเก็บค่าใช้จ่ายจากการดำเนินโครงการเป็นรายงวดทุกเดือน ในชื่อรายการ “ค่าจัดการพลังงาน” ซึ่งคำนวณจากพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตได้จากระบบ แยกออกจากรายการค่าไฟฟ้าปกติที่กรมาฯ ต้องจ่ายให้กับ กฟภ. โดยให้ส่วนลดอัตราค่าไฟฟ้าจากระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ในอัตราร้อยละ ๑๐ - ๑๕ มีระยะเวลาดำเนินโครงการประมาณ ๒๐ ปี และหลังจากครบกำหนด กฟภ. จะโอนทรัพย์สินที่ติดตั้งให้กับกรมาฯ โดยไม่คิดค่าจัดการพลังงานอีก ซึ่งเมื่อพิจารณาจากเงื่อนไขข้างต้นแล้วเห็นว่า กฟภ. เป็นผู้ลงทุนติดตั้งวัสดุและอุปกรณ์ให้และแบ่งปันผลประโยชน์ที่เรียกว่า “ESCO Model” โดย กฟภ. จะเรียกเก็บค่าใช้จ่ายจากการดำเนินโครงการเป็นรายงวดทุกเดือน ในชื่อรายการ “ค่าจัดการพลังงาน” กรณีดังกล่าวจึงมิใช่การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุนิยามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ โดยเป็นกรณีความร่วมมือกับเอกชนในการจัดการพลังงาน และถือว่าเป็นค่าสาธารณูปโภคตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๙ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ...

เรื่อง แนวทางการปฏิบัติในการดำเนินการจัดหาพัสดุที่เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม การจัดงานและการจัดประชุมของหน่วยงานของรัฐ ตารางที่ ๒ ลำดับที่ ๑๒ กรณีจึงไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ อนึ่ง เนื่องจากการให้บริการด้านสาธารณูปโภค ในกรณีดังกล่าวมิได้จำกัดเฉพาะแก่รัฐวิสาหกิจที่จะให้บริการแค่เพียงแห่งเดียวเท่านั้น แต่ยังมีบริษัทเอกชนที่สามารถให้บริการได้เช่นเดียวกัน ดังนั้น สำหรับการจัดหา ผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภค ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๖๐ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดหาผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภค

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภู่อสุกุล)

รองอธิบดี รักษาราชการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th